



ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ
ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Αθήνα, 19 Μαΐου 2010

Αριθμ. Πρωτ.: 549

ΟΙ ΘΕΣΕΙΣ ΤΗΣ Π.Ο.Ε.- Ο.Τ.Α. ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΓΙΑ ΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ»

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. στη συνεδρίασή της, την ΤΡΙΤΗ 18 ΜΑΪΟΥ 2010, μετά την κατάθεση από την Κυβέρνηση στη Βουλή του σχεδίου Νόμου για το Πρόγραμμα «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ» αποφάσισε:

1. Το συνδικαλιστικό κίνημα και οι εργαζόμενοι στους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού είναι υπέρ μιας Διοικητικής Μεταρρύθμισης που θα ενισχύει και θα αναβαθμίζει την Τοπική Αυτοδιοίκηση, στο πλαίσιο του Δημοσίου και Κοινωνικού χαρακτήρα της, με σωστό σχεδιασμό και εφαρμογή, με συνέπεια και αποτελεσματικότητα. Διοικητική Μεταρρύθμιση που θα είναι αποτέλεσμα κοινωνικού διαλόγου και δημόσιας διαβούλευσης με ουσιαστικό ρόλο και συμμετοχή των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Δυστυχώς, το σχέδιο Νόμου που προωθεί η Κυβέρνηση στη Βουλή ΟΧΙ μόνο απαξιώνει τη συμμετοχή των εργαζομένων στο διάλογο, καθώς δεν υπήρξε, αλλά για ακόμη μια φορά αγνοείται σε μια τόσο σημαντική πρωτοβουλία ο ουσιαστικός ρόλος του ανθρώπινου δυναμικού.
2. Η Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. εκφράζει τη διαφωνία της στο σχέδιο Νόμου και ζητά την απόσυρσή του, καθώς η βιασύνη που επιδεικνύεται από την κυβέρνηση έχει να κάνει μόνο με τη δέσμευση της απέναντι στην «τρίκα» και την ένταξη του Προγράμματος «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ» στο πρόγραμμα δημοσιονομικής σταθερότητας – λιτότητας, υποβαθμίζοντας ουσιαστικά τον κοινωνικό ρόλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Ουσιαστικός στόχος όπως αναφέρεται και στο μνημόνιο που ψηφίστηκε πρόσφατα στην Βουλή είναι η εξοικονόμηση κάθε χρόνο 500 εκατομμυρίων ευρώ υποβαθμίζοντας το ρόλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.
3. Η σύσταση Ο.Τ.Α. (μαμούθ) με μεγάλη έκταση και πληθυσμό θα δημιουργήσει σοβαρά προβλήματα στη λειτουργία των νέων Ο.Τ.Α., στην άσκηση των αρμοδιοτήτων τους αλλά και στην απασχόληση των εργαζομένων.
4. Η μεταφορά των αρμοδιοτήτων από την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση στους νέους Ο.Τ.Α. γίνεται χωρίς να υπάρχει νομοθετική δέσμευση για τη διασφάλιση των πρόσθε-



των πόρων και την στελέχωσή τους με το αναγκαίο επιστημονικό προσωπικό. Η εμπειρία μας από την εφαρμογή του «ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ» επιτάσσει την αναγκαιότητα να καταστεί ξεκάθαρο και σαφές ποιοι οικονομικοί πόροι τους μεταφέρονται.

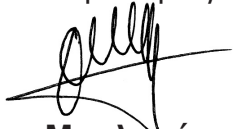
5. Δεν έχουν κοστολογηθεί με σαφήνεια οι νέες αρμοδιότητες που μεταβιβάζονται στους Ο.Τ.Α. με αποτέλεσμα να καθίσταται αδύνατη μετά την ψήφιση του Νόμου η εφαρμογή τους, καθώς η πλειοψηφία των Ο.Τ.Α. λόγω και της οικονομικής κρίσης αλλά και των περικοπών των επιχορηγήσεων της Κεντρικής Διοίκησης βρίσκονται στο χείλος της οικονομικής κατάρρευσης.
6. Οι συνεχείς παλινωδίες της κυβέρνησης για το πάγωμα των προσλήψεων και το αν οι Ο.Τ.Α. έχουν ενταχθεί στο πρόγραμμα 5:1 για τις αποχωρήσεις και προσλήψεις, αποδεικνύονται και από την κατάθεση αιφνιδιαστικά τροπολογίας στο σχέδιο Νόμου για την Παιδεία. Η τροπολογία αυτή προβλέπει πώς και οι Ο.Τ.Α. τελικά υπόκειται στον περιορισμό των προσλήψεων λόγω της οικονομικής κρίσης, όταν σχετική εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών τους εξαιρούσε από τον περιορισμό. Το πρόγραμμα «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ» θα συναντήσει πολλές ακόμα δυσκολίες και αδυναμίες στην εφαρμογή του, καθώς το τελευταίο χρονικό διάστημα λόγω των ανατροπών που σχεδιάζονται στο ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς των εργαζομένων στο Δημόσιο και τους Ο.Τ.Α. εκατοντάδες εργαζόμενοι στους Δήμους υποβάλλουν μαζικά αιτήσεις συνταξιοδότησης με αποτέλεσμα να απογυμνωθούν από έμπειρο προσωπικό. Τακτική που οδηγεί με μαθηματική ακρίβεια στην κατάργηση του Δημόσιου και Κοινωνικού χαρακτήρα των Υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. και την μεταφορά του κόστους για ακόμη μια φορά στον Δημότη.
7. Δεν προβλέπεται συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα για την στελέχωση των υπηρεσιακών μονάδων που θα δημιουργηθούν σύμφωνα με το Νόμο. Οι τροποποιήσεις των Ο.Ε.Υ. μπορούν να πραγματοποιηθούν εντός διετίας, όπως προβλέπουν οι σχετικές διατάξεις, αλλά η στελέχωσή τους δεν προσδιορίζεται.
8. Δεν υπάρχει καμία μέριμνα για την τακτοποίηση του προσωπικού των Ο.Τ.Α. και των Νομικών προσώπων, αναγκαίο για τη συνέχιση της καλής λειτουργίας τους αλλά και της υλοποίησης αρμοδιοτήτων που έχουν μεταφερθεί και εφαρμόζονται τα τελευταία χρόνια (Κ.Ε.Π., Διαχείριση Απορριμμάτων, Προνοιακές Δομές, κ.λ.π.).
9. Επιμένει στην κατάργηση του Ε.Σ.Δ.Κ.Ν.Α. ως φορέα διαχείρισης των Στερεών Αποβλήτων και τη μεταφορά της αρμοδιότητας στην Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση. Με την κατάργηση των Α.Ε. ως Φ.Ο.Δ.Σ.Α. βασική προϋπόθεση είναι η οικονομική εξυγίανση του Ε.Σ.Δ.Κ.Ν.Α., η υποχρεωτική ένταξη όλων των Ο.Τ.Α. σε αυτόν, αλλά και η αυστηρή εφαρμογή του Εθνικού και Περιφερειακού σχεδιασμού.
10. Δεν υπάρχει σαφήνεια στο θεσμικό πλαίσιο το οποίο θα κατοχυρώνει τα εργασιακά δικαιώματα των υπαλλήλων της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης που θα μεταφερθούν

στους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού. Η ύπαρξη υπαλλήλων πολλών ταχυτήτων με διαφορετικά μισθολογικά καθεστώτα θα δημιουργήσει σοβαρές τριβές και προβλήματα στη λειτουργία των νέων Ο.Τ.Α.

11. Οι αναγκαστικές μετατάξεις αλλά και οι εσωτερικές μετακινήσεις θα επιβάλλουν ριζικές αλλαγές στην προσωπική και οικογενειακή ζωή των υπαλλήλων ενώ θα είναι ένα ακόμη χτύπημα στην ήδη επιβαρυνόμενη οικονομική τους κατάσταση. Και αυτό γιατί θα κληθούν να παρέχουν τις υπηρεσίες τους σε ένα φορέα, διανύοντας συχνά μεγάλες αποστάσεις, γεγονός που θα επιφέρει ανατροπές και διαταραχές στην οικογενειακής του ζωή και καθημερινότητα.
12. Δεν προβλέπει τίποτα για την άσκηση από τους Ο.Τ.Α. αρμοδιοτήτων του Ο.Γ.Α., του ΕΛ.Γ.Α. και της Στατιστικής Υπηρεσίας, οργανισμοί που ενώ επιβαρύνουν σημαντικά την Τοπική Αυτοδιοίκηση και απασχολούν σημαντικό αριθμό εργαζομένων δεν καταβάλλουν κανένα ποσό για την άσκηση των υπηρεσιών αυτών.
13. Τέλος, σε μια περίοδο εργασιακής ανασφάλειας και κοινωνικών αναταραχών θεωρούμε ότι το σχέδιο Νόμου για τον «Καλλικράτη» δεν διασφαλίζει τις θέσεις εργασίας ενώ θα οδηγήσει σε απολύσεις προσωπικού γεγονός που θα αποτελέσει αιτία συγκρούσεων για όλους τους εργαζομένους στους Ο.Τ.Α. εντείνοντας την αδυναμία εφαρμογής της Διοικητικής Μεταρρύθμισης όπως σχεδιάζεται από την Κυβέρνηση και ευελπιστεί να εφαρμοστεί.

Για την Εκτελεστική Επιτροπή της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α.

Ο Πρόεδρος



Θέμης Μπαλασόπουλος



Ο Αναπλ. Γεν. Γραμματέας



Ιωάννης Τσουνής