

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 291/2018

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Κλιμακίου Σταμάτιο Πουλή, Σύμβουλο, και τα μέλη Ελβίρα Βλαντού και Γεράσιμο Σταματάτο, Παρέδρους.

Συνήλθε σε αίθουσα διασκέψεων του Δικαστηρίου, στις 27 Νοεμβρίου 2018, για να αποφανθεί, ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ του αναπληρωτή Επιτρόπου στη 2η Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX και του Δήμου XXX, σχετικά με τη θεώρηση του 44Ε, οικονομικού έτους 2018, χρηματικού εντάλματος πληρωμής του ως άνω Δήμου. Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Ελβίρας Βλαντού.

Σκέφθηκε κατά το Νόμο και
Αποφάσισε τα ακόλουθα:

I. Ο αναπληρωτής Επίτροπος στη 2η Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε, με την 19/22.5.2018 πράξη επιστροφής, να θεωρήσει το 44Ε οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX. Το επίμαχο ένταλμα αφορά στην πληρωμή διαφοράς αποδοχών για το χρονικό διάστημα από 23.1.2018 έως 30.4.2018 στη φερόμενη ως δικαιούχο XXX, μόνιμη υπάλληλο του Δήμου XXX κλάδου ΠΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών, μετά από την χορήγηση σ' αυτήν ανώτερου μισθολογικού κλιμακίου λόγω αναγνώρισης μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών. Τη θεώρηση του χρηματικού εντάλματος αρνήθηκε ο αναπληρωτής Επίτροπος με την αιτιολογία ότι το αντικείμενο των μεταπτυχιακών σπουδών της δεν τελεί σε συνάφεια με το αντικείμενο της υπηρεσίας της και επομένως μη νομίμως χορηγήθηκε σ' αυτήν ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο. Ο Δήμος XXX, με το 8202/21.6.2018 έγγραφο του Αντιδημάρχου Διοικητικών Υπηρεσιών, επανυπέβαλε το ανωτέρω χρηματικό ένταλμα στον αναπληρωτή Επίτροπο προς θεώρηση, υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης με αυτό δαπάνης. Ο αναπληρωτής Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνησή του να το θεωρήσει, με συνέπεια να ανακύψει διαφωνία για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 13.8.2018 έκθεση, στο παρόν Κλιμάκιο.

II. Α. Ο ν. 4354/2015 (Α΄ 176), στο πεδίο εφαρμογής του οποίου εμπίπτει το μόνιμο προσωπικό των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α΄ βαθμού

(Κεφάλαιο Β, άρθρο 7 παρ. 1 περίπτ. δ'), που άρχισε να ισχύει από 1.1.2016 σύμφωνα με το άρθρο 35 αυτού, ορίζει στο άρθρο 8 με τίτλο «Αποσύνδεση μισθού βαθμού» ότι: «1. Το προσωπικό της παραγράφου 1 του προηγούμενου άρθρου εξελίσσεται, ανεξάρτητα από το βαθμό που κάθε φορά κατέχει, σε μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.), όπως αυτά ορίζονται στο επόμενο άρθρο. (...)», στο δε άρθρο 9 το οποίο φέρει τον τίτλο «Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη υπαλλήλων» ότι: «1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπάλληλων των κατηγοριών: Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής, Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) της ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών ημεδαπής ή αλλοδαπής, (...) ορίζονται ως εξής: Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. (...). Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19 (...). 3. α. Κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προωθούνται κατά δύο (2) Μ.Κ. στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) Μ.Κ.. β. Η κατάταξη στα Μ.Κ. της προηγούμενης περίπτωσης πραγματοποιείται μόνο όταν το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαινεται το αρμόδιο, για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο (...). Η νέα κατάταξη και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών». Περαιτέρω, στο άρθρο 10 παρ. 1 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: «Ο διοριζόμενος υπάλληλος εισέρχεται στην Υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει ή στο μισθολογικό κλιμάκιο, που προβλέπεται από τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου», στο άρθρο 11 με τίτλο «Χρόνος και τρόπος μισθολογικής εξέλιξης», ότι: «1. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, απαιτείται υπηρεσία ως εξής: α. (...) β. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. υπηρεσία δύο (2) ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο. 2. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων από το κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο στο αμέσως ανώτερο, απαιτείται να έχει συμπληρωθεί ο καθορισμένος χρόνος υπηρεσίας στο κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο. 3. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο εξέλιξη του υπαλλήλου γίνεται με πράξη του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου, που δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. (...)». Τέλος, στο άρθρο 34 του ίδιου νόμου

ορίζεται ότι: «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται: α. (...) β. (...) γ. (...) δ. Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη, κατά το μέρος που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή κατά το μέρος που ρυθμίζει με διαφορετικό τρόπο θέματα που διέπονται από αυτόν».

Β. Από τις ως άνω διατάξεις συνάγεται, μεταξύ άλλων, ότι από 1.1.2016, ημερομηνία έναρξης ισχύος των ρυθμίσεων του Κεφαλαίου Β΄ του ν. 4354/2015, που περιλαμβάνει μισθολογικές ρυθμίσεις και για τους μόνιμους, μεταξύ άλλων κατηγοριών, υπαλλήλους των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, καθιερώθηκε νέο σύστημα μισθολογικής εξέλιξης των τελευταίων, το οποίο διαρθρώνεται κατ' αύξουσα κλίμακα μισθολογικών κλιμακίων (Μ.Κ.) ανάλογα με την εκπαιδευτική κατηγορία, στην οποία ανήκουν οι υπάλληλοι, και σε πλήρη πλέον αποσύνδεση, σε αντίθεση με τα προβλεπόμενα από τις προϊσχύσασες διατάξεις του ν. 4024/2011 (Α΄ 226), από τον κατεχόμενο βαθμό τους. Ειδικότερα, οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ εξελίσσονται μισθολογικά σε 19 Μ.Κ. με εισαγωγικό το 1ο και καταληκτικό το 19ο, η δε εξέλιξή τους σε κάθε επόμενο Μ.Κ. προϋποθέτει τη συμπλήρωση χρόνου υπηρεσίας δύο (2) ετών στο προηγούμενο και γίνεται με μη δημοσιευτέα πράξη του αρμόδιου για το διορισμό του υπαλλήλου οργάνου, το οποίο στην περίπτωση των υπαλλήλων Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού είναι ο Δήμαρχος (βλ. άρθρο 58 παρ. 1 περ. δ΄ ν. 3852/2010, Α΄ 87). Ιδιαίτερως προωθημένη κατά δύο Μ.Κ. προβλέπεται η μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων κατηγορίας ΠΕ, οι οποίοι αποκτούν μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών, ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Απαραίτητη προϋπόθεση προς τούτο προβλέφθηκε η συνάφεια του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως αυτό προκύπτει από την προκήρυξη της θέσης κατά την πλήρωση αυτής ή την περιγραφή αυτής στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) του φορέα απασχόλησης. Για τη συνδρομή της προϋπόθεσης αυτής αποφαινεται αιτιολογημένα το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο (άρθρο 86 παρ. 1 ν. 3584/2007, Α΄ 143). Συνεπώς, δεν λαμβάνεται υπόψη μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών και συνακόλουθα δεν επιτρέπεται στην περίπτωση αυτή η μισθολογική προαγωγή του υπαλλήλου της προαναφερόμενης κατηγορίας κατά δύο Μ.Κ., αν η απόφαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου δεν είναι νομίμως αιτιολογημένη ως προς τη διαπίστωση της συνάφειας (πρβλ. Ε.Σ. Κλιμ. Πρωλ. Ελ. Δαπ. Ι Τμ. 3/2017, 217, 93, 76/2016, 302/2015, κ.α.).

III. Περαιτέρω, ο ν. 3013/2002 (Α΄102) ορίζει στο άρθρο 31 με τίτλο «Σύσταση Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών» ότι στις αρμοδιότητες των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών ανήκει, μεταξύ άλλων, «η χορήγηση παραβόλων (...) χορήγηση του αποδεικτικού φορολογικής ενημερότητας, μέσω ηλεκτρονικής

διασύνδεσης με το σύστημα taxis», ενώ ο ν. 3242/2004 (Α'102) ορίζει στο άρθρο 6 παρ. 8 ότι «Για την έκδοση απλών διοικητικών πράξεων, που προαπαιτούν υποβολή αίτησης από τον ενδιαφερόμενο, όταν αυτή κατατίθεται σε Κ.Ε.Π., λογίζεται ως υποβληθείσα στην καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία. Για τον σκοπό αυτόν το Κ.Ε.Π. αποστέλλει ηλεκτρονικώς σχετικό ενημερωτικό σημείωμα στην καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία». Ειδικότερα, ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) του Δήμου XXX, που εγκρίθηκε με την 20852/127702 (τ. Β' 969/8.4.2016) απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης XXX και XXX, ορίζει στο άρθρο 15 τις αρμοδιότητες του Τμήματος Εξυπηρέτησης Πολιτών του Δήμου XXX ως εξής: «1. Ενημερώνει και πληροφορεί τους πολίτες για τις ενέργειες που απαιτούνται για τη διεκπεραίωση διοικητικών υποθέσεων σχετικών με τις δημόσιες υπηρεσίες. 2. Παραλαμβάνει αιτήσεις πολιτών για τη διεκπεραίωση υποθέσεών τους από τις υπηρεσίες του Δημοσίου, ελέγχει την πληρότητά τους και σε περίπτωση που για τη διεκπεραίωση της υπόθεσης απαιτούνται δικαιολογητικά που δεν υποβάλλονται μαζί με την αίτηση, τα αναζητά και τα παραλαμβάνει με οποιονδήποτε πρόσφορο τρόπο από τις αρμόδιες υπηρεσίες, μετά από σχετική εξουσιοδότηση των πολιτών. 3. Διαβιβάζει πλήρεις τους φακέλους των υποθέσεων των πολιτών στην αρμόδια για τη διεκπεραίωσή τους υπηρεσία με οποιονδήποτε πρόσφορο τρόπο. 4. Παραλαμβάνει από τις αρμόδιες υπηρεσίες τα τελικά έγγραφα που έχουν ζητηθεί από τους πολίτες και μεριμνά για την παράδοσή τους στους πολίτες, είτε με αποστολή, είτε μέσω του ΚΕΠ. 5. Παρέχει διάφορες υπηρεσίες στους πολίτες σύμφωνα με τον γενικό σχεδιασμό των ΚΕΠ (επικύρωση εγγράφων, θεώρηση γνησίου υπογραφής, χορήγηση παράβολων, χορήγηση αποδεικτικών φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας κλπ). 6. Τηρεί αρχεία και επεξεργάζεται στατιστικά στοιχεία από την δράση των ΚΕΠ του Δήμου».

IV. Στην κρινόμενη περίπτωση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής προκύπτουν τα ακόλουθα: Η XXX, πτυχιούχος του Τμήματος Ιστορίας-Εθνολογίας του XXX Πανεπιστημίου XXX, διορίστηκε με την 1181/3.7.2013 απόφαση του Δημάρχου XXX (XXX) σε θέση μόνιμου προσωπικού κλάδου ΠΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών στο Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.) του ομώνυμου Δήμου. Ακολούθως, με την 1173/23.1.2018 αίτηση ζήτησε να αναγνωριστεί από το αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο η συνάφεια μεταξύ του αντικειμένου της απασχόλησής της στο Κ.Ε.Π. XXX και του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών στις Ανθρωπιστικές και Κοινωνικές Επιστήμες με ειδίκευση στην «Ιστορία και Οπτικοακουστικά Μέσα» του Πανεπιστημίου XXX της XXX, που είχε αποκτήσει ήδη από το έτος 2008. Η αίτησή της έγινε δεκτή με την 860/5523/27.4.2018 απόφαση του Δημάρχου XXX

με αποτέλεσμα αυτή να προαχθεί κατά δύο (2) Μ.Κ. (κατετάγη από το 2ο στο 4ο Μ.Κ. της κατηγορίας ΠΕ) από 23.1.2018, ύστερα από την 4/23.2.2018 θετική γνωμοδότηση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου Υπαλλήλων Ο.Τ.Α. Ν. XXX. Το τελευταίο αναγνώρισε τον ως άνω μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών ως συναφή με τις αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Κ.Ε.Π. του Δήμου XXX, υπηρεσία στην οποία υπηρετεί η φερόμενη ως δικαιούχος, με την αιτιολογία ότι «επειδή από τη συνημμένη βαθμολογία των μαθημάτων του μεταπτυχιακού προκύπτει ότι έχει παρακολουθήσει μεταξύ άλλων και το μάθημα της πληροφορικής θεωρούμε ότι λόγω του αντικειμένου της εργασίας της υπαλλήλου (ΠΕ Διεκπεραίωσης υποθέσεων Πολιτών) στο οποίο κατά κόρον οι υπάλληλοι εργάζονται μέσω πληροφοριακών συστημάτων, ο μεταπτυχιακός της τίτλος συνάδει με το αντικείμενο της εργασίας της».

V. Με τα δεδομένα αυτά, και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στις νομικές σκέψεις (II και III) που προηγήθηκαν, το Κλιμάκιο άγεται στην κρίση ότι η απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου, που γνωμοδότησε θετικά για τη συνάφεια του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών με το αντικείμενο της υπηρεσίας της φερόμενης ως δικαιούχου του εντάλματος, παρίσταται νομίμως και επαρκώς αιτιολογημένη, λαμβανομένου υπόψη αφενός του αντικειμένου εργασίας της εν λόγω υπαλλήλου στο Κ.Ε.Π. Δήμου XXX, που συνίσταται στην διεκπεραίωση των υποθέσεων των πολιτών (βεβαιώσεις ΑΜΚΑ, έκδοση ποινικού μητρώο, ψηφιακές υπογραφές, ασφαλιστικές ενημερότητες, ηλεκτρονικό παράβολο κλπ), για την οποία απαιτείται, μεταξύ άλλων, η χρήση ηλεκτρονικού υπολογιστή και η διαχείριση βάσεων δεδομένων και αφετέρου του αντικειμένου του αλλοδαπού τίτλου μεταπτυχιακών σπουδών της, στο πρόγραμμα σπουδών του οποίου περιλαμβάνεται, άλλωστε, ως υποχρεωτικό και το μάθημα της Πληροφορικής. Συνεπώς, νομίμως κρίθηκε ότι αυτή πρέπει να προαχθεί κατά δύο (2) Μ.Κ., ως κάτοχος μεταπτυχιακού τίτλου, συναφούς με το αντικείμενο απασχόλησής της.

VI. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η εντελλόμενη με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα δαπάνη είναι νόμιμη και για το λόγο αυτό το χρηματικό ένταλμα πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 44Ε, οικονομικού έτους 2018 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX πρέπει να θεωρηθεί, κατά το σκεπτικό.