



ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**

Αθήνα, 13 Σεπτεμβρίου 2019

Δ/ΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ Τ.Α.

Αριθ. Πρωτ.: 63828

**Για θέματα προσωπικού Ιδιωτικού
Δικαίου:**

**ΠΡΟΣ:
Αποκεντρωμένες Διοικήσεις
Της χώρας**

Πληροφορίες: Δ. Ζωγοπούλου
Τηλέφωνο: 213- 1364375
Πληροφορίες: Λ. Κουτσούκου (Αποσπάσεις)
Τηλέφωνο: 213-1364355

1. Γραφεία Συντονιστών
2. Διευθύνσεις Διοίκησης

Για θέματα Μονίμου Προσωπικού:

Πληροφορίες : Α. Πατσιαβούρα
Τηλέφωνο : 2131364380
Πληροφορίες : Χ. Αναστασιάδης
(για το άρθρο 14)
Τηλέφωνο : 2131364330

Ταχ.Δ/νση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα
FAX : 213-1364383

ΘΕΜΑ: **Εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4623/2019 (Α' 134) «Ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, διατάξεις για την ψηφιακή διακυβέρνηση, συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις και άλλα επείγοντα ζητήματα».**

Με τις διατάξεις του νόμου 4623/2019 ρυθμίζονται – μεταξύ άλλων - θέματα σχετικά με το προσωπικό ειδικών θέσεων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, την απόσπαση των υπαλλήλων οι οποίοι εξελέγησαν αλλά δεν κατέλαβαν θέση ευθύνης (πρόεδροι δημοτικού συμβουλίου ή αντιδήμαρχοι ή πρόεδροι νπδδ) και το διορισμό επιτυχόντων ειδικών κατηγοριών της 3Κ/2018 Προκήρυξης του ΑΣΕΠ.

I. Προσωπικό ειδικών θέσεων

A. Προσωπικό ειδικών θέσεων ΟΤΑ α' βαθμού

1. Προϋποθέσεις πρόσληψης Γενικών Γραμματέων Δήμων και Συνδέσμων

Με τις διατάξεις του άρθρου 15 παρ. 1α του ν. 4623/2019 καταργούνται τα πληθυσμιακά κριτήρια που προβλέπονταν για την πρόσληψη Γενικών Γραμματέων από δήμους και Συνδέσμους (πληθυσμός άνω των 20.000 κατοίκων ή πρωτεύουσες Νομών για δήμους, πληθυσμός μελών άνω των 300.000 κατοίκων προκειμένου περί Συνδέσμων) και πλέον όλοι οι δήμοι και οι Σύνδεσμοι μπορούν με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας τους να συνιστούν θέση μετακλητού Γενικού Γραμματέα, εφόσον βέβαια έχουν οικονομική δυνατότητα.

Ειδικά στην περίπτωση των δήμων που προέκυψαν από τη διάσπαση των Δήμων Λέσβου, Κέρκυρας, Σερβίων-Βελβεντού, Κεφαλονιάς και Σάμου (αρ.154 ν.4600/2019) δίνεται η δυνατότητα, κατά την πρώτη θητεία των δημοτικών αρχών τους, να διορίζεται Γενικός Γραμματέας, ακόμα και αν δεν έχει προβλεφθεί θέση στον μεταβατικό ΟΕΥ τους, με στόχο την άμεση λειτουργία και την ταχύτερη οργάνωση των δημοτικών υπηρεσιών των νέων δήμων, οι οποίες αποτελούν κατεξοχήν αρμοδιότητες των Γενικών Γραμματέων.

Βέβαια, καθότι σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.7 του άρθρου 155 του ν.4600/2019 οι εν λόγω δήμοι υποχρεούνται μέσα σε έξι μήνες από την έναρξη λειτουργίας τους (ήτοι 1-9-2019) να προβούν στην κατάρτιση των πάγιων ΟΕΥ τους, κρίνεται σκόπιμο οι θέσεις των Γενικών Γραμματέων να προβλεφθούν στους πάγιους ΟΕΥ.

2. Ανάλυση καθηκόντων των Γενικών Γραμματέων Δήμων και Συνδέσμων από την υπογραφή της πράξης διορισμού τους

Με τις διατάξεις του **άρθρου 15 παρ. 1β** προβλέπεται η απόφαση του αρμοδίου για το διορισμό του Γενικού Γραμματέα στους δήμους ή Συνδέσμους οργάνου (Δήμαρχος ή Πρόεδρος, αντίστοιχα) να ισχύει από την υπογραφή της, για όλες τις συνέπειες.

Συνεπώς, ο Γενικός Γραμματέας ασκεί τα καθήκοντά του αμέσως μετά την υπογραφή της πράξης διορισμού του, με στόχο την άμεση υποστήριξη του οργάνου που τον προσέλαβε.

3. Διατήρηση ειδικών συμβούλων, επιστημονικών συνεργατών και ειδικών συνεργατών από τις νέες δημοτικές αρχές

Με τις διατάξεις του **άρθρου 15 παρ.2α** δίνεται η δυνατότητα παράτασης απόσπασης υπαλλήλων οι οποίοι υπηρετούν σε θέσεις Ειδικών Συμβούλων, Ειδικών Συνεργατών και Επιστημονικών Συνεργατών του Δημάρχου ή του Προέδρου του Συνδέσμου και μετά την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών, από το (νέο) Δήμαρχο ή τον Πρόεδρο του

Συνδέσμου, εντός πέντε (5) ημερών, εφόσον το επιθυμούν, με την έκδοση σχετικής διαπιστωτικής πράξης.

Όπως προβλέπεται από τις διατάξεις της **παρ.2β** του άρθρου 15, η ίδια προθεσμία θα εφαρμόζεται πλέον για περιπτώσεις που οι ανωτέρω ειδικές θέσεις καλύπτονται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (υπενθυμίζεται ότι με τις διατάξεις της παρ.9 του αρ.163 του ν.3584/2007 η προθεσμία για την έκδοση της πράξης διατήρησης είχε οριστεί σε είκοσι ημέρες). Η πράξη διατήρησης, όπως και η αρχική πράξη πρόσληψης, θα πρέπει να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, με αναδρομική ισχύ για κάθε συνέπεια, καθότι έχει διαπιστωτικό χαρακτήρα.

Β. Προσωπικό ειδικών θέσεων ΟΤΑ β' βαθμού

1. Διορισμός του Εκτελεστικού Γραμματέα Περιφέρειας

Με τη διάταξη της **παρ. 4 του άρθρου 5 του ν.4623/2019** για το διορισμό του Εκτελεστικού Γραμματέα Περιφέρειας δεν απαιτείται πλέον η έκδοση σχετικής δημόσιας προκήρυξης και ο διορισμός του γίνεται απευθείας από το αρμόδιο όργανο.

2. Ανάλυση καθηκόντων του Εκτελεστικού Γραμματέα στις Περιφέρειες από την υπογραφή της πράξης διορισμού του

Με τις διατάξεις της **παρ. 3^α του άρθρου 15 του ν.4623/2019** προβλέπεται η απόφαση του αρμοδίου για το διορισμό του Εκτελεστικού Γραμματέα οργάνου να ισχύει από την υπογραφή της, για όλες τις συνέπειες.

Συνεπώς, ο Εκτελεστικός Γραμματέας ασκεί τα καθήκοντά του αμέσως μετά την υπογραφή της πράξης διορισμού του, προκειμένου για την άμεση υποστήριξη του οργάνου που τον προσέλαβε.

3. Επανακαθορισμός των προσόντων των συμβούλων και συνεργατών των Περιφερειάρχων και των Αντιπεριφερειάρχων

Με τις διατάξεις της **παρ. 3β του άρθρου 15 του ν.4623/2019** ρυθμίζονται εκ νέου οι προϋποθέσεις για την πλήρωση των θέσεων ειδικών συμβούλων και συνεργατών στις Περιφέρειες.

Ειδικότερα για την πλήρωση των θέσεων ειδικών συμβούλων και συνεργατών στις Περιφέρειες απαιτούνται:

- τα γενικά προσόντα διορισμού που προβλέπονται για το μόνιμο προσωπικό του Δημοσίου και

- πτυχίο ή δίπλωμα Ανώτατης Εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ισότιμο πτυχίο ή δίπλωμα της αλλοδαπής, σχετιζόμενα με το αντικείμενο της απασχόλησής τους ή
- ειδίκευση σε επαγγελματικό τομέα αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, που αποδεικνύεται με αξιόλογη επαγγελματική απασχόληση ή
- επαρκείς γνώσεις και σημαντική εμπειρία, ανάλογη με τα αντικείμενα στα οποία θα απασχοληθούν.

Επισημαίνεται ότι η ειδίκευση ή η εμπειρία μπορεί να αποδεικνύεται και :

- από την ιδιότητα των προσλαμβανομένων ως επαγγελματιών ειδικής εμπειρίας ή
- από την ιδιότητά τους ως πρώην αιρετών της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Ειδικότερα για τους Επιστημονικούς Συνεργάτες απαιτείται επιπλέον και διδακτορικό δίπλωμα ή τίτλος μεταπτυχιακών σπουδών Σχολής Ανώτατης Εκπαίδευσης της ημεδαπής ή αλλοδαπής ή αξιόλογες ειδικές μελέτες, σχετιζόμενα με το αντικείμενο της απασχόλησής τους.

Ενώ, για τους ειδικούς συνεργάτες που ειδικεύονται σε επαγγελματικό τομέα αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (περίπτωση γ') απαιτείται **τουλάχιστον** απολυτήριος τίτλος δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης.

4. Δυνατότητα παράτασης απόσπασης συμβούλων και μετά την εγκατάσταση των νέων αρχών των περιφερειών εντός πέντε (5) ημερών

Με τις διατάξεις **του άρθρου 15 παρ.3β** δίνεται η δυνατότητα παράτασης απόσπασης υπαλλήλων οι οποίοι υπηρετούν σε θέσεις Ειδικών Συμβούλων, Ειδικών Συνεργατών και Επιστημονικών Συνεργατών του Περιφερειάρχη ή του Αντιπεριφερειάρχη, εντός πέντε (5) ημερών, εφόσον το επιθυμούν, με σχετική διαπιστωτική πράξη. Η ίδια προθεσμία ισχύει για περιπτώσεις που οι ανωτέρω ειδικές θέσεις καλύπτονται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (**άρθρο 15 παρ.3γ**). Η πράξη διατήρησης, όπως και η αρχική πράξη πρόσληψης, θα πρέπει να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, με αναδρομική ισχύ για κάθε συνέπεια, καθότι έχει διαπιστωτικό χαρακτήρα.

II. Απόσπαση των υπαλλήλων οι οποίοι εξελέγησαν, αλλά δεν κατέλαβαν αιρετό αξίωμα

Με την **παρ. 3 του άρθρου 114 του ν. 4623/2019** προστίθεται εδάφιο στην παράγραφο 5α του άρθρου 18 του ν. 1735/1987, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 32 του ν.4257/2014 και λαμβάνεται πλέον μέριμνα για όσους υπαλλήλους παραιτήθηκαν, λόγω κωλύματος, για να εκλεγούν αιρετά μέλη συμβουλίων ΟΤΑ και αφού εξελέγησαν δεν ανέλαβαν θέση ευθύνης (πρόεδροι δημοτικού συμβουλίου ή αντιδήμαρχοι ή πρόεδροι νηδδ).

Αναλυτικότερα:

Οι υπάλληλοι που εμπίπτουν στο ρυθμιστικό πεδίο της διάταξης αυτής, εφόσον εκλεγούν και δεν καταλάβουν θέση ευθύνης ή απωλέσουν τη θέση ευθύνης τους, δύνανται με αίτησή τους να επανέλθουν στην ενεργό υπηρεσία.

Στην περίπτωση αυτή, αποσπώνται **υποχρεωτικά** για όλο το διάστημα της θητείας τους σε άλλη υπηρεσία, εντός των διοικητικών ορίων του δήμου όπου εξελέγησαν. Αν δεν υπάρχει αντίστοιχη υπηρεσία ή θέση, αποσπώνται στην πλησιέστερη υπηρεσία προς τον δήμο όπου εξελέγησαν.

Συνεπώς, καθίσταται σαφές από τη γραμματική διατύπωση της διάταξης αλλά και το σκοπό του νομοθέτη να μεριμνήσει για όσους υπαλλήλους εξελέγησαν μέλη συμβουλίων ΟΤΑ, πλην όμως δεν κατέλαβαν θέση ευθύνης ή εν συνεχεία απώλεσαν αυτήν, ότι στο ρυθμιστικό πεδίο της ως άνω διάταξης δεν εμπίπτουν όσοι αποποιήθηκαν της εκλογής τους και εξεδόθη σχετική διαπιστωτική πράξη επανόδου στην υπηρεσία πριν τη δημοσίευση του ν. 4623/2019 (ήτοι 9.8.2019), λαμβανομένου υπόψη και του χρονικού σημείου δημοσίευσης του νόμου προ της παρελεύσεως της σχετικής προθεσμίας για την αποποίηση της εκλογής.

Διαδικασία απόσπασης

- Αίτηση του ενδιαφερόμενου υπαλλήλου, στην οποία δηλώνει την υπηρεσία προτίμησης.
- Αρμόδιο όργανο για την έκδοση της πράξης απόσπασης είναι ο Υπουργός Εσωτερικών σε περίπτωση απόσπασης του υπαλλήλου σε ΟΤΑ β' βαθμού ή σε όμορο ΟΤΑ α' βαθμού. Σε περίπτωση απόσπασης σε υπηρεσία του δημοσίου ή σε νηδδ του δημοσίου, η απόσπαση διενεργείται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού.
- Οι αποδοχές του υπαλλήλου καταβάλλονται από τον φορέα υποδοχής.
- Η διάρκεια των εν λόγω αποσπάσεων, οι οποίες είναι υποχρεωτικές και για τον φορέα προέλευσης και για τον φορέα υποδοχής, αφορά το χρονικό διάστημα κατά το οποίο οι υπάλληλο ασκούν τα καθήκοντά τους ως αιρετοί σε ΟΤΑ α'

βαθμού. Με την ολοκλήρωση της θητείας τους, καθ' οιονδήποτε τρόπο, λήγει αυτοδίκαια η απόσπασή τους και υποχρεούνται να επιστρέψουν άμεσα στον φορέα της οργανικής τους θέσης.

Η απόσπαση των παραπάνω υπαλλήλων διενεργείται αποκλειστικά σύμφωνα με τις εν λόγω διατάξεις, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας ν. 4440/2016 (Α' 224).

ΙΙΙ. Διορισμός επιτυχόντων ειδικών κατηγοριών της 3Κ/2018 Προκήρυξης του ΑΣΕΠ

Ενόψει της ολοκλήρωσης των διορισμών/προσλήψεων των επιτυχόντων της 3Κ/2018 Προκήρυξης του ΑΣΕΠ για την κάλυψη θέσεων τακτικού προσωπικού σε ανταποδοτικές υπηρεσίες των ΟΤΑ α' βαθμού και σε νπιδ αυτών, σας ενημερώνουμε ότι με το άρθρο 14 του ν. 4623/2019 τροποποιήθηκε το άρθρο 3 της ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΠ.1/570/οικ. 3824/3-2-2017 (Β' 272) Υπουργικής Απόφασης, ορίζοντας το χρονικό σημείο εξέτασης της συνδρομής της ιδιότητας των υποψηφίων για την κατάληψη ειδικών κατηγοριών θέσεων (ΑΜΕΑ, πολύτεκνοι, κ.λ.π) τη λήξη της προθεσμίας υποβολής των σχετικών αιτήσεων διορισμού ή πρόσληψης και όψι το χρόνο διορισμού/ πρόσληψης. Η διάταξη καταλαμβάνει και τους εκκρεμείς διορισμούς, επομένως, διοριστέοι που έχουν απωλέσει την ιδιότητα αυτή μπορούν να διοριστούν στις θέσεις ειδικών κατηγοριών της ανωτέρω Προκήρυξης.

Επισημαίνεται ότι, για τις περιπτώσεις αυτές, προβλέπεται στην παρ. 3 του ίδιου άρθρου, κατ' εξαίρεση, η παράταση της προθεσμίας κατάθεσης δικαιολογητικών διορισμού έως 30/8/2019 (προθεσμία ενδεικτική).

Κατόπιν των ανωτέρω, παρακαλείσθε όπως κοινοποιήσετε την παρούσα εγκύκλιο αυθημερόν στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού της χωρικής σας αρμοδιότητας για ενημέρωση.

Η παρούσα εγκύκλιος έχει αναρτηθεί στον διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Εσωτερικών (www.ypes.gr), στην ενότητα *Εγκύκλιοι – Αποφάσεις*.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω διευκρίνιση ή πληροφορία.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Γενικό Λογιστήριο του Κράτους
2. Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης
3. Εθνικό Τυπογραφείο
4. Ελεγκτικό Συνέδριο
e- mail : ye.ky10@elsyn.gr
5. Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος
6. Ένωση Περιφερειών Ελλάδος
7. ΠΟΕ- ΟΤΑ
8. ΠΟΠ- ΟΤΑ
9. Ο.Σ.Υ.Α.ΠΕ.

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Γενικής Γραμματέως
- Γραφείο Νομικού Συμβούλου
- Δ/νση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
(με την παράκληση να αναρτήσει την παρούσα στο δικτυακό τόπο του Υπουργείου
στη διαδρομή: Εγκύκλιοι- Αποφάσεις).
- Δ/νσή μας