

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**  
**ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ**  
**ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ (Β΄ ΔΙΑΚΟΠΩΝ)**  
**ΠΡΑΞΗ 226/2018**

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Δέσποινα Καββαδία-Κωνσταντάρα, Σύμβουλο, και τις Παρέδρους Ευαγγελία Πασπάτη και Μαρία Μουσιάδου (εισηγήτρια).

Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 18 Ιουλίου 2018, με την παρουσία της Γραμματέως του. Για να αποφανθεί, ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ της Επιτροπής του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX και του Δήμου XXX, σχετικά με το εάν πρέπει να θεωρηθεί το 38, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του ανωτέρω Δήμου.

*Αφού μελέτησε τα στοιχεία του φακέλου*

*Σκέφθηκε κατά το Νόμο*

*Αποφάσισε τα εξής:*

**1.** Η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε, με την 29/27.4.2018 πράξη της, να θεωρήσει το 38, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX, που αφορά στην καταβολή ποσού 591,53 ευρώ στη XXX, υπάλληλο του Δήμου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου ΥΕ καθαριστριών σχολικών μονάδων, ως αποδοχές μηνός Ιανουαρίου 2018. Ως αιτιολογία της άρνησής της, η Επίτροπος προέβαλε, καθ' ερμηνεία του προβαλλόμενου λόγου διαφωνίας, ότι μη νομίμως εκκαθαρίζεται το ποσό των 591,53 ευρώ στο πρόσωπο της προαναφερόμενης υπαλλήλου του Δήμου, η οποία μετά τη μετατροπή της εργασιακής της σχέσης από εργασία ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου μερικής (τετράωρης) απασχόλησης σε πλήρους (οκτάωρης) απασχόλησης δικαιούται μηνιαίως το ποσό των 973,00 ευρώ, χωρίς να ληφθεί υπόψη το γεγονός ότι της έχει ήδη δοθεί ως αποδοχές μηνός Ιανουαρίου 2018 το ποσό των 593,58 ευρώ, συνεπώς έπρεπε να λάβει ως διαφορά αποδοχών το ποσό των 379,42 ευρώ. Τούτο διότι μετά την ως άνω μετατροπή της απασχόλησής της δικαιούται μηνιαίως το ποσό του βασικού μισθού του 2ου μισθολογικού κλιμακίου, ήτοι 823,00 ευρώ, και το επίδομα ανθυγιεινής εργασίας (150,00 ευρώ), δηλαδή συνολικά 973,00 ευρώ, και όχι την προσωπική διαφορά που ελάμβανε ως υπάλληλος μερικής απασχόλησης, καθόσον μεταβλήθηκαν τα στοιχεία που δημιούργησαν την εν λόγω διαφορά, η οποία συνυπολογίστηκε στο ήδη καταβληθέν ποσό των 593,58 ευρώ. Ο Δήμος XXX,

επανυπέβαλε το χρηματικό ένταλμα πληρωμής στην Επίτροπο ζητώντας τη θεώρησή του για τους λόγους που αναφέρονται στο 3952/18.6.2018 έγγραφο του Δημάρχου του. Όμως, η Επίτροπος ενέμεινε στην άρνησή της να θεωρήσει το ως άνω χρηματικό ένταλμα, με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας, απευθύνεται με την από 4.7.2018 έκθεσή της στο Κλιμάκιο τούτο.

2. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 (όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 3 της ΠΝΠ 16/16.12.2011, Α' 262) του άρθρου 29 του ν. 4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο - βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015» (Α' 226), σε όσες περιπτώσεις υπαλλήλων, μεταξύ άλλων, Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α), λόγω της εφαρμογής του νέου μισθολογίου, προκύπτει στις συνολικές μηνιαίες αποδοχές τους μείωση μεγαλύτερη από το 25% των αποδοχών που λάμβαναν κατά τον τελευταίο μήνα πριν από την έναρξη ισχύος του νέου μισθολογίου, κατά την έναρξη ισχύος του νέου μισθολογίου επιβάλλεται μόνο μείωση στο ανωτέρω ποσοστό (25%), ενώ μείωση αποδοχών μεγαλύτερη από το ποσοστό αυτό επιβάλλεται σταδιακά, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην υποπερίπτωση β' της περίπτωσης γ' της προμνησθείσας παραγράφου 2. Αυτή η περαιτέρω σταδιακή μείωση των αποδοχών ανεστάλη μέχρι 31.12.2016 (βλ. παράγραφο 2 της υποπαραγράφου Γ1 του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 «Έγκριση μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2013-2016 - επείγοντα μέτρα εφαρμογής του Ν. 4046/2012 και του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2013-2016», Α' 222/12.11.2012). Επομένως, στις περιπτώσεις που από την εφαρμογή του νέου μισθολογίου προκύπτουν αποδοχές μειωμένες κατά ποσοστό μεγαλύτερο από 25% συγκριτικά προς τις αποδοχές που καταβάλλονταν σύμφωνα με το προγενέστερο μισθολογικό καθεστώς, μέχρι τις 31.12.2016 καταβάλλονται οι προηγούμενες αποδοχές μειωμένες μόνο κατά ποσοστό 25%. Η διαφοροποίηση αυτή διατηρείται επί όσο χρόνο διατηρούνται αμετάβλητα τα στοιχεία με βάση τα οποία προσδιορίστηκαν, κατά το χρόνο εφαρμογής του νέου μισθολογίου, οι συγκρίσιμες αποδοχές. Η επί τα βελτίω μεταβολή οποιουδήποτε από τα παραπάνω στοιχεία, όπως συμβαίνει στην περίπτωση της υπηρεσιακής μεταβολής του υπαλλήλου Ο.Τ.Α. που επέρχεται με τη μετατροπή της σύμβασης εργασίας αορίστου χρόνου από μερικής σε πλήρους απασχόλησης (βλ. ΕΣ Κλιμ. Πρωλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 79/2018), συνεπάγεται αύξηση αποδοχών κατά τις διατάξεις του νέου μισθολογίου, έχει ως αποτέλεσμα ότι καταβάλλονται οι αποδοχές που ορίζονται από τις διατάξεις του ν. 4024/2011, χωρίς να καταβάλλεται οποιαδήποτε διαφορά από τις προγενέστερες, διότι από την κατά τα ανωτέρω μεταβολή παύουν να υφίστανται τα συγκρίσιμα δεδομένα του χρόνου έναρξης του νέου μισθολογίου. Άλλωστε, με τις προαναφερόμενες διατάξεις του ν. 4024/2011 δεν ορίστηκε η διαφορά αυτή ως πρόσθετη παροχή, η οποία ακολουθεί τον υπάλληλο ανεξαρτήτως μεταγενέστερης αύξησης του μισθού του ή μειώνεται αναλόγως της αύξησης αυτής (ΕΣ Κλιμ. Πρωλ.

Ελ. Δαπ. στο I Τμ. 25/2016, 84, 177/2017, 15/2018). Για τον ίδιο λόγο στην περίπτωση που επέλθει τέτοια μεταβολή δεν έχουν πεδίο εφαρμογής οι διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 99 του ν. 4483/2017 «Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) - Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. - Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας - Μητρώο Πολιτών και άλλες διατάξεις» (Α' 107, διορθ. σφαλμ. 147), όπου προβλέπονται αναδρομικά εξαιρέσεις κατά κατηγορίες υπαλλήλων από την περικοπή της υπερβάλλουσας μείωσης.

**3.** Στο άρθρο 27 του ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α' 176) ορίζεται ότι «1. Σε περίπτωση που από τις ρυθμίσεις των διατάξεων του νόμου αυτού προκύπτουν βασικός μισθός ή τακτικές μηνιαίες αποδοχές χαμηλότερες από αυτές που δικαιούνταν ο υπάλληλος στις 31.12.2015, η διαφορά διατηρείται ως προσωπική. (...) Η νέα αυτή προσωπική διαφορά μειώνεται από οποιαδήποτε μελλοντική αύξηση των αποδοχών του υπαλλήλου πλην της χορήγησης επιδόματος θέσης ευθύνης και της προωθημένης εξέλιξης. Τυχόν αύξηση του επιδόματος θέσης ευθύνης καταβάλλεται στο ακέραιο». Με την ως άνω διάταξη του ν. 4354/2015, με τον οποίο επανακαθορίστηκε το μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του Δημοσίου και των λοιπών υπαλλήλων που υπάγονται στις ρυθμίσεις του, στους οποίους συμπεριλαμβάνονται και οι υπάλληλοι των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, προβλέπεται η διατήρηση των αποδοχών των υπαλλήλων στο ποσό που ανέρχονταν στις 31.12.2015, εφόσον από τον νόμο αυτό προκύπτουν χαμηλότερες αποδοχές, με την καταβολή του επιπλέον ποσού ως προσωπική διαφορά. Η διαφορά αυτή, κατά τη ρητή διατύπωση του νόμου, θα μειώνεται σε οποιαδήποτε μελλοντική αύξηση των αποδοχών του υπαλλήλου, εκτός από τις περιπτώσεις της αλλαγής μισθολογικού κλιμακίου λόγω της προωθημένης μισθολογικής εξέλιξης της παρ. 1 του άρθρου 11 ή της χορήγησης επιδόματος θέσης ευθύνης. Συνεπώς κάθε μελλοντική αύξηση στις αποδοχές του υπαλλήλου, από οποιαδήποτε αιτία πλην των ανωτέρω, οδηγεί σε μείωση της προσωπικής διαφοράς του (βλ. ΕΣ Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο VII Τμ. 31/2018).

**4.** Με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 8 του ν. 4368/2016 «Μέτρα επιτάχυνσης του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις» (Α', 21/21.2.2016) ορίζονται τα εξής: «1. α. Συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου μειωμένου ωραρίου των εργαζομένων σε Ο.Τ.Α. α' βαθμού και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών, μπορούν να τροποποιούνται, με αύξηση του ωραρίου εργασίας τους, μέχρι και το ανώτατο όριο της πλήρους απασχόλησης της οικείας εκπαιδευτικής βαθμίδας και ειδικότητας, με αντίστοιχη αύξηση των πάσης φύσεως

αποδοχών τους. Η τροποποίηση γίνεται με απόφαση του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου ή του Διοικητικού Συμβουλίου του νομικού προσώπου, κατόπιν αίτησης του ενδιαφερόμενου (...).».

**5.** Στην υπό κρίση υπόθεση, από τα συνοδεύοντα το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα δικαιολογητικά προκύπτουν τα ακόλουθα: Με τη 232/27.9.2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου ΧΧΧ εγκρίθηκε η, κατ' εφαρμογή του άρθρου 8 παρ. 1 του ν. 4368/2016, μετατροπή του μειωμένου ωραρίου εργασίας (20 ώρες εβδομαδιαίως) σε πλήρες ωράριο (40 ώρες εβδομαδιαίως) της υπαλλήλου του ως άνω Δήμου ΧΧΧ με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, κατηγορίας ΥΕ16 και ειδικότητας Καθαριστριών Σχολικών Μονάδων, κατ' αποδοχή της από 31.8.2017 σχετικής αίτησής της. Ακολούθως, με τη 16690/210502/4.12.2017 απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης καθορίστηκε η ανωτέρω αύξηση του ωραρίου εργασίας της ως άνω υπαλλήλου, περίληψη δε της απόφασης αυτής δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως στις 27.12.2017 (ΦΕΚ Β' ΧΧΧ). Εξάλλου, όπως προκύπτει από τη συνημμένη στο ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα απόδειξη πληρωμής μισθοδοσίας μηνός Ιανουαρίου 2018 της ως άνω υπαλλήλου, καταβλήθηκε σ' αυτήν το (μικτό) ποσό των 593,58 ευρώ, το οποίο αντιστοιχεί στο μισθό που αυτή έπαιρνε ως εργαζόμενη μερικής απασχόλησης και ειδικότερα 433,00 ευρώ βασικός μισθός 3ου Μ.Κ., 75,00 ευρώ επίδομα ανθυγιεινής εργασίας, 81,08 ευρώ διαφορά μείωσης αποδοχών του ν. 4024/2011 και 4,50 ευρώ προσωπική διαφορά του ν. 4354/2015 ( $433,00+75,00+81,08+4,50= 593,58$  ευρώ). Τέλος, όπως προκύπτει από το από 14.2.2018 ατομικό δελτίο κατάταξης της ως άνω υπαλλήλου, αυτή μετά την ως άνω υπηρεσιακή της μεταβολή από μερικής σε πλήρους απασχόλησης κατατάχθηκε στο 2ο Μ.Κ. με συνολικό (μικτό) μισθό 1.054,00 ευρώ, που αντιστοιχεί, σύμφωνα με το δελτίο αυτό, σε βασικό μισθό 823,00 ευρώ (βλ. και άρθρο 14 παρ. 1 ν. 4354/2015), επίδομα ανθυγιεινής εργασίας 150,00 ευρώ και διαφορά μείωσης αποδοχών ν. 4024/2011 81,08 ευρώ. Για την καταβολή, δε, του υπολοίπου της μισθοδοσίας μηνός Ιανουαρίου 2018 της ως άνω υπαλλήλου, που αυτή δικαιούται πλέον ως υπάλληλος ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου πλήρους απασχόλησης, εκδόθηκε το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα ποσού 591,53 ευρώ. Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στο υπόλοιπο των οφειλόμενων βασικού μισθού του 2ου Μ.Κ. ύψους 390,00 ευρώ [ $823,00$  ευρώ (βασικός μισθός 2ου Μ.Κ.) -  $433,00$  ευρώ (βασικός μισθός 3ου Μ.Κ. που ήδη καταβλήθηκε) =  $390,00$  ευρώ υπόλοιπο βασικού μισθού] και επιδόματος ανθυγιεινής εργασίας ύψους 75,00 ευρώ ( $150,00$  ευρώ επίδομα -  $75,00$  ευρώ ήδη καταβληθέν =  $75,00$  ευρώ υπόλοιπο επιδόματος ανθυγιεινής εργασίας), πλέον εργοδοτικών εισφορών ύψους 126,53 ευρώ ( $390,00+75,00+126,53= 591,53$  ευρώ).

**6.** Με δεδομένα αυτά, το Κλιμάκιο κρίνει ότι, παρά το γεγονός πως στο ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα- το οποίο είναι το πρώτο που εκδόθηκε μετά την εκκαθάριση της

μισθοδοσίας της ανωτέρω υπαλλήλου ως πλήρους απασχόλησης- ποσού 591,53 ευρώ, δεν περιλαμβάνεται υπερβάλλουσα διαφορά του ν. 4024/2011 και προσωπική διαφορά του ν. 4354/2015, αφού το ποσό αυτό αντιστοιχεί, κατά τα γενόμενα δεκτά στην προηγούμενη σκέψη 5, στο άθροισμα των υπολοίπων του βασικού μισθού και του επιδόματος ανθυγιεινής εργασίας που η υπάλληλος αυτή δικαιούται ως πλήρους απασχόλησης, η εντελλόμενη δαπάνη στηρίζεται σε μη νόμιμη εκκαθάριση, κατά το μέρος που κατά τη διενέργεια αυτής δεν ελήφθη υπόψη η προηγούμενη καταβολή στην ως άνω υπάλληλο με τις αποδοχές του μηνός Ιανουαρίου 2018 προσωπικής διαφοράς των ν. 4024/2011 και 4354/2015, οι οποίες όμως εν τέλει αχρεωστήτως της καταβλήθηκαν. Τούτου διότι, σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στις σκέψεις 2 και 3, μετά την κατά τα ανωτέρω υπηρεσιακή μεταβολή της δικαιούχου του χρηματικού εντάλματος δημοτικής υπαλλήλου από μερικής σε πλήρους απασχόλησης α) η υπερβάλλουσα διαφορά του ν. 4024/2011 έπαυσε να υπάρχει, καθόσον μεταβλήθηκαν τα δεδομένα από τα οποία προέκυπτε και, ως εκ τούτου, δεν τίθεται θέμα καταβολής της, ενώ, περαιτέρω, με τις προαναφερόμενες διατάξεις του ν. 4024/2011 δεν ορίστηκε η διαφορά αυτή ως πρόσθετη παροχή, η οποία ακολουθεί την υπάλληλο ανεξαρτήτως μεταγενέστερης αύξησης του μισθού της, ούτε, συνακόλουθα, τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 99 του ν. 4483/201 και β) η διαφορά του ν. 4354/2015 εξέλιπε λόγω της αύξησης του μισθού της εν λόγω υπαλλήλου, αύξηση η οποία υπερβαίνει τη μέχρι τότε καταβαλλόμενη προσωπική διαφορά του νόμου αυτού, ύψους 4,50 ευρώ. Ούτε εξάλλου από τα στοιχεία που συνοδεύουν το χρηματικό ένταλμα προκύπτει ότι τα αρμόδια όργανα του Δήμου XXX έλαβαν καθ' οιονδήποτε τρόπο μέτρα (όπως πράξη καταλογισμού ή παρακράτησης από τις αποδοχές), για την επιστροφή της ως άνω αχρεωστήτως καταβληθείσας διαφοράς των ν. 4024/2011 και 4354/2015, ώστε να δικαιολογείται η καταβολή του εντελλόμενου με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα ποσού των 591,53 ευρώ.

7. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, το 38, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού 591,53 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί, διότι περιέχει εν μέρει μη νόμιμη δαπάνη.

*Για τους λόγους αυτούς*

***Αποφαίνεται ότι το 38, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού 591,53 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί.***