

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 135/2018

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο, και τους Ελένη Νικολάου και Κωνσταντίνο Δήμου, Παρέδρους. Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 29 Μαΐου 2018.

Για να αποφανθεί ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ της αναπληρώτριας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX και της Περιφέρειας XXX-Περιφερειακή Ενότητα XXX, αν πρέπει να θεωρηθεί το 5, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής της εν λόγω Περιφέρειας. Άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Κωνσταντίνου Δήμου

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα και
Σκέφθηκε κατά το Νόμο

I. Η Αναπληρώτρια Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε, με την 2/6.2.2018 πράξη της, τη θεώρηση του 5, οικονομικού έτους 2018, χρηματικού εντάλματος πληρωμής της Περιφέρειας XXX/Περιφερειακή Ενότητα (Π.Ε.) XXX, ποσού 2.211,85 ευρώ, που αφορούσε στην καταβολή των αποδοχών της υπαλλήλου Στέλλας Μπαμπούλη, για το μήνα Φεβρουάριο 2018, λόγω απόσπασής της στην Περιφέρεια από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με την αιτιολογία ότι, η εντελλόμενη δαπάνη είναι μη νόμιμη, κατά το μέρος που συμπεριλαμβάνεται σε αυτήν και η προσωπική διαφορά που ελάμβανε στο φορέα που υπηρετούσε πριν την απόσπασή της, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 27 του ν. 4354/2015 (ΦΕΚ Α΄ 176). Η Περιφέρεια, με το 33663/14.2.2018 έγγραφο της αναπληρώτριας Προϊσταμένης του Τμήματος Οικονομικής Διαχείρισης της Π.Ε. XXX επανυπέβαλε προς θεώρηση το επίμαχο χρηματικό ένταλμα, υποστηρίζοντας τη νομιμότητά της εντελλόμενης δαπάνης. Η αναπληρώτρια Επίτροπος όμως, ενέμεινε στην άρνησή της να το θεωρήσει, με συνέπεια να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας, νομίμως, με την από 2.2.2018 έκθεσή της, απευθύνεται στο Κλιμάκιο τούτο.

II. Ο ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (ΦΕΚ Α΄ 176) ορίζει, στο άρθρο 13, με τίτλο «Ορισμός αποδοχών», ότι: «Οι μηνιαίες τακτικές

αποδοχές του υπαλλήλου αποτελούνται από το βασικό μισθό, τα επιδόματα και τις παροχές των άρθρων 15, 16, 17, 18 και 19 σύμφωνα με τις προϋποθέσεις χορήγησής τους, καθώς και την προσωπική διαφορά του άρθρου 27.», στο άρθρο 23, με τον τίτλο «Αποδοχές αποσπασμένων ή μετακινούμενων υπαλλήλων», ότι: «1. Οι υπάλληλοι που αποσπώνται ή μετακινούνται από το φορέα τους σε άλλο φορέα λαμβάνουν τις μηνιαίες τακτικές αποδοχές της οργανικής τους θέσης σύμφωνα με τις προϋποθέσεις χορήγησής τους. 2. Η καταβολή των αποδοχών των αποσπασμένων ή μετακινούμενων υπαλλήλων διενεργείται από την υπηρεσία στην οποία τοποθετούνται, εκτός εάν διαφορετικά ορίζεται σε ειδικές διατάξεις.(...)» και, στο άρθρο 27, με τον τίτλο «Διασφάλιση αποδοχών», ότι: «1. Σε περίπτωση που από τις ρυθμίσεις των διατάξεων του νόμου αυτού προκύπτουν βασικός μισθός ή τακτικές μηνιαίες αποδοχές χαμηλότερες από αυτές που δικαιούνταν ο υπάλληλος στις 31.12.2015, η διαφορά διατηρείται ως προσωπική. (...). Η νέα αυτή προσωπική διαφορά μειώνεται από οποιαδήποτε μελλοντική αύξηση των αποδοχών του υπαλλήλου πλην της χορήγησης επιδόματος θέσης ευθύνης και της προωθημένης εξέλιξης. (...) 2. (...) 3. Για τους υπαλλήλους, οι οποίοι είναι αποσπασμένοι κατά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος, για την εφαρμογή των διατάξεων των παραγράφων 1 και 2, συνυπολογίζονται και οι αποδοχές που λαμβάνουν κατά τη διάρκεια της απόσπασης. Τυχόν προσωπική διαφορά καταβάλλεται για όσο χρόνο ο υπάλληλος είναι αποσπασμένος. Στην περίπτωση λήξης της απόσπασης και επιστροφής στην οργανική θέση πραγματοποιείται εκ νέου σύγκριση των αποδοχών του. 4. Σε περίπτωση μετάταξης ή μεταφοράς του υπαλλήλου σε άλλο φορέα, η προσωπική διαφορά του παρόντος άρθρου παύει να καταβάλλεται. (...). Περαιτέρω, στο άρθρο 21 του ν. 2946/2001 «Υπαίθρια Διαφήμιση, Συμπολιτείες Δήμων και Κοινοτήτων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α΄ 224), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, ορίζεται ότι: «1. Τακτικοί υπάλληλοι και υπάλληλοι ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου δημοσίων υπηρεσιών και νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, που κατέχουν οργανικές θέσεις και είναι σύζυγοι (...), ένστολου προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, (...), επιτρέπεται να αποσπώνται, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, σε υπηρεσίες του στενού δημόσιου τομέα κατά προτεραιότητα και σε περίπτωση έλλειψης υπηρεσιακών αναγκών σε υπηρεσίες του ευρύτερου δημόσιου τομέα, στην περιοχή που υπηρετεί ο σύζυγός τους. 2. Η απόσπαση διενεργείται με κοινή απόφαση των συναρμόδιων Υπουργών, που εκδίδεται κατόπιν σχετικής αίτησης του υπαλλήλου και σύμφωνης γνώμης του αρμόδιου υπηρεσιακού συμβουλίου. Αρνητική γνωμοδότηση δικαιολογείται μόνο για σοβαρό υπηρεσιακό λόγο, που διαπιστώνεται και αιτιολογείται επαρκώς από το υπηρεσιακό συμβούλιο.».

III. Α. Στη συγκεκριμένη περίπτωση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, προκύπτουν τα ακόλουθα: Κατόπιν της από 15.6.2017 αίτησης της XXX, υπαλλήλου, με σχέση εργασίας ιδιωτικού

δικαίου αορίστου χρόνου, του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, του κλάδου ΠΕ Γεωτεχνικών με βαθμό Β', και της 265/5.9.2017 θετικής γνωμοδότησης του Υπηρεσιακού Συμβουλίου της Περιφέρειας XXX, εκδόθηκε η 37649/8.11.2017 απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με την οποία αποσπάσθηκε η υπάλληλος αυτή στην Περιφέρεια XXX-Περιφερειακή Ενότητα XXX για λόγους συνυπηρέτησης με το σύζυγό της, αστυφύλακα, που υπηρετεί στο Τμήμα Αστυνομικών Επιχειρήσεων XXX. Σύμφωνα με το οικ. 1493/17.1.2018 φύλλο διακοπής μισθοδοσίας, η υπάλληλος αυτή μισθοδοτήθηκε μέχρι 31.1.2018 από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, μεταξύ δε των ακαθάριστων αποδοχών της συμπεριλαμβανόταν και ποσό 511,25 ευρώ, που ελάμβανε από το φορέα προέλευσης ως προσωπική διαφορά του άρθρου 27 του ν.4354/2015. Για την καταβολή της μισθοδοσίας της για το μήνα Φεβρουάριο 2018, η Περιφέρεια XXX-Περιφερειακή Ενότητα XXX εξέδωσε το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα, στο οποίο περιλαμβάνεται και το ως άνω ποσό των 511,25 ευρώ της προσωπικής διαφοράς. Β. Με δεδομένα αυτά το Κλιμάκιο κρίνει ότι νομίμως καταβάλλεται στην αποσπασθείσα υπάλληλο η προσωπική διαφορά που ελάμβανε από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, καθώς, όπως εκτέθηκε υπό την προηγούμενη σκέψη (II), οι υπάλληλοι που αποσπώνται λαμβάνουν τις μηνιαίες τακτικές αποδοχές της οργανικής τους θέσης, στις οποίες περιλαμβάνεται και η προσωπική διαφορά του άρθρου 27 του ν. 4354/2015. Στη συγκεκριμένη περίπτωση δεν εφαρμόζονται οι παράγραφοι 3 και 4 του ιδίου άρθρου, καθώς η πρώτη αφορά σε υπαλλήλους που ήταν ήδη αποσπασμένοι κατά το χρόνο ισχύος των διατάξεων του ν. 4354/2015 και η δεύτερη σε υπαλλήλους που μετατάσσονται ή μεταφέρονται σε άλλο φορέα.

IV. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η εντελλόμενη δαπάνη είναι νόμιμη και το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 5, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού 2.211,85 ευρώ, της Περιφέρειας XXX-Περιφερειακή Ενότητα XXX πρέπει να θεωρηθεί.