



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 216/2018

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Δ΄

Συνεδρίαση της 28^{ης} -11- 2018

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη : Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αικατερίνη Γρηγορίου, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Ευστράτιος Συνοίκης, Παναγιώτης Παππάς και Αθανάσιος Θεοχάρης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Νικόλαος Δημητρακόπουλος , Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτ. Φ.471.1/65/311731/ Σ.4318/3-7-2018 του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, του Γενικού Επιτελείου Εθνικής Άμυνας, του Κλάδου Β΄(Προσωπικό), της Διεύθυνσης Β1 (Ανθρώπινο Δυναμικό), του Τμήματος Προγραμματισμού Πολιτικού Προσωπικού.

Ερώτημα: Ερωτάται, ποιος είναι αρμόδιος να εξετάσει την αίτηση και, κατ' επέκταση, να προβεί στη σύνταξη σχεδίου κ.υ.α. απόσπασης υπαλλήλου δημόσιας υπηρεσίας, ν.π.δ.δ. και ο.τ.α. α΄ και β΄ βαθμού για συνυπηρέτηση με αξιωματικό σύζυγο ή συμβιούντα, ο οποίος υπηρετεί σε διακλαδική υπηρεσία του ΥΠ.ΕΘ.Α. στο εξωτερικό, με βάση τις ρυθμίσεις των διατάξεων του άρθρου 48 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει.

Ιστορικό

Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της Υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Η διαδικασία εφαρμογής, του ν. 4440/2016 (άρθρου 48) παρουσιάζει, κατά την ερωτώσα Υπηρεσία, πολλά προβλήματα, το δε ζήτημα τείνει να λάβει διευρυμένες διαστάσεις, διότι υπάρχει ασάφεια αναφορικά με το φορέα, ο οποίος έχει την αρμοδιότητα έκδοσης της κ.υ.α. συνυπηρέτησης και διότι οι υπηρεσίες προέλευσης

των συζύγων των αξιωματικών αρνούνται να την εκδώσουν επικαλούμενες αναρμοδιότητα.

2. Η άρνηση αυτή στηρίζεται στην άποψη ότι η απόσπαση των υπαλλήλων τους γίνεται σε υπηρεσίες των οποίων δεν έχουν την εποπτεία και δεν γνωρίζουν την οργανωτική τους δομή ή τις ανάγκες στελέχωσης.

3. Απ' την άλλη πλευρά, φέρεται ότι το ΓΕΕΘΑ, ως διακλαδική υπηρεσία, η οποία στελεχώνεται από προσωπικό των τριών Γενικών Επιτελείων, στερείται της αρμοδιότητας έκδοσης αποφάσεων που αφορούν την κινητικότητα του προσωπικού (μεταθέσεων, μετατάξεων, αποσπάσεων, κλπ). Επίσης, (φέρεται ότι) οι αποσπώμενοι λόγω συνυπηρέτησης δεν καταλαμβάνουν οργανικές θέσεις, δεν επιλέγονται από Υπηρεσιακά Συμβούλια με βάση την καταλληλότητά τους και εξακολουθούν να μισθοδοτούνται από τον φορέα προέλευσης, αρκεί να έχει διατυπωθεί η γνώμη της οικείας διπλωματικής ή προξενικής αρχής, όταν η απόσπαση γίνεται σε αυτή.

4. Το πρόβλημα παρουσιάζεται στους ο.τ.α. και στα ν.π.δ.δ. που, αρνούμενοι να διαβιβάσουν το αίτημα συνυπηρέτησης στον εποπτεύοντα φορέα τους, το απευθύνουν στο ΓΕΕΘΑ για υλοποίηση, το οποίο δεν γνωρίζει την υπηρεσιακή τους κατάσταση (π.χ. αν τελούν σε άδεια άνευ αποδοχών), την ύπαρξη ή μη σύμφωνης γνώμης του φορέα υπαγωγής τους και την καταλληλότητά τους, αφού οι υπηρεσίες των οργανικών τους θέσεων μεριμνούν για την έκδοση πιστοποιητικών ασφάλειας, σύμφωνα με τον Εθνικό Κανονισμό Ασφάλειας του Ε' Κλάδου του ΓΕΕΘΑ λόγω της υψηλής διαβάθμισης των θέσεων εξωτερικού.

5. Σοβαρό πρόβλημα παρουσιάζεται και στο Υπουργείο Εσωτερικών για δύο περιπτώσεις υπαλλήλων που υπηρετούν στην Περιφέρεια Κρήτης και στο Δήμο Μεσσήνης αντίστοιχα, οι οποίοι προσέφυγαν στο Συνήγορο του Πολίτη, ο οποίος, στη συνέχεια, υπέδειξε στα δύο Υπουργεία να συνεργαστούν αποτελεσματικά, αν και οι δύο υπάλληλοι είχαν ήδη λάβει, πριν την υποβολή της αίτησης συνυπηρέτησης με τους συζύγους τους, άδεια άνευ αποδοχών, ενώ, στη μια από αυτές τις περιπτώσεις η Υπηρεσία (Δήμος Μεσσήνης) αρνήθηκε την ικανοποίηση του αιτήματος για απόσπαση στη ΜΟΝΣ.

6. Άλλοι, όμως, φορείς, όπως το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, το Υπουργείο Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Αλληλεγγύης, το Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και η Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων προέβησαν στην υλοποίηση των αιτημάτων συνυπηρέτησης και στην έκδοση των οικείων κ.υ.α. αποσπάσεων των υπαγομένων σε αυτά υπαλλήλων στις υπηρεσίες



τοποθέτησης των αξιωματικών συζύγων τους στο εξωτερικό, γεγονός που κατάδεικνύει ότι επί του θέματος δεν υφίσταται παγιωμένη διοικητική πρακτική, συνεκτιμωμένου και του γεγονότος ότι μέχρι τη σύνταξη του Ερωτήματος είχαν εκδοθεί τέσσερις κ.υ.α. απόσπασης υπαλλήλων σε θέση εξωτερικού, λόγω συνυπηρέτησης.

7. Μετά τη διατύπωση του εξεταζόμενου Ερωτήματος, το Γραφείο Νομικού Συμβούλου ΥΠ.ΕΘ.Α., με το έγγραφο με αριθμό πρωτ. 218-2035/Ερ9/11-7-2018, ζήτησε διευκρινίσεις, μεταξύ άλλων, σχετικά με την έκταση του ανακύψαντος προβλήματος, τις ερμηνευτέες διατάξεις και την – τυχόν – αντιμετώπιση του προβληματισμού από την αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης με την έκδοση εγκυκλίων ή τη διαμόρφωση μακρόχρονης διοικητικής πρακτικής.

8. Με το έγγραφο με αριθμό πρωτ. Φ. 471.1/144/314081/Σ.4850/20-7-2018 η ερωτώσα Υπηρεσία απάντησε ότι το θέμα πλέον υφίσταται μόνο με το Υπουργείο Εσωτερικών, ότι το ζήτημα της αρμοδιότητας σύνταξης σχεδίου κ.υ.α. απόσπασης υπαλλήλου, λόγω συνυπηρέτησης, πρέπει να εξεταστεί στο πλαίσιο της ερμηνείας των ρυθμίσεων του άρθρου 48 του ν. 4440/2016, ότι δεν έχει ζητηθεί η άποψη του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης από το ΥΠ.ΕΘ.Α., αλλά από το Υπουργείο Εσωτερικών, στο οποίο δόθηκε η απάντηση ότι δύναται να εξετασθεί με τις διατάξεις αυτές η αίτηση υπαλλήλου για συνυπηρέτηση (με σύζυγο αξιωματικό) σε Υπηρεσία η Αρχή του Εξωτερικού, καθώς και ότι οι παραπάνω ρυθμίσεις είναι συναφείς με τις διατάξεις της παραγράφου 13 περ. α του άρθρου 18 του ν. 4027/2011, όπως τροποποιήθηκαν με τις διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 8 του ν. 4076/2012 και τις διατάξεις της παραγράφου 10 περ. α του άρθρου 16 του ν. 4415/2016.

Νομοθετικό πλαίσιο

9. Στις διατάξεις του άρθρου 12, καθώς και του άρθρου 48 του ν. 4440/2016 «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, και λοιπές διατάξεις» (Α'224), όπως το τελευταίο άρθρο ισχύει μετά το άρθρο 100 παρ. 7 του ν. 4472/2017 (Α'74), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 12

Απόσπαση.

Το άρθρο 68 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (εφεξής «Υπαλληλικού Κώδικα»), ο οποίος κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν. 3528/2007 (Α' 26), αντικαθίσταται ως εξής:

Άρθρο 68


Απόσπαση

1. Η απόσπαση, ήτοι η απομάκρυνση του υπαλλήλου για ορισμένο χρονικό διάστημα από την υπηρεσία στην οποία ανήκει η οργανική θέση που κατέχει και η ανάθεση σε αυτόν καθηκόντων σε άλλη υπηρεσία, διενεργείται για την κάλυψη επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών προσωρινού χαρακτήρα, και αφορά την άσκηση καθηκόντων κλάδου για τον οποίο ο υπάλληλος διαθέτει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα. Ο χρόνος της απόσπασης λογίζεται για κάθε συνέπεια ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στη θέση την οποία ανήκει οργανικά.
2. Επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών κάθε μορφής ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου σε υπηρεσία άλλου Υπουργείου ή σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σε ΟΤΑ α' και β' βαθμού ή σε Ν.Π.Ι.Δ., σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες στο ΕΣΚ.
- 3...4. Η απόφαση απόσπασης εκδίδεται εντός τριών (3) μηνών από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των σχετικών αιτήσεων.
- 5...6. Η απόσπαση παύει αυτοδικαίως, όταν ... Ο υπάλληλος με τη λήξη της απόσπασης επανέρχεται υποχρεωτικά στη θέση του χωρίς άλλη διατύπωση.
7. Οι αποδοχές του αποσπασμένου υπαλλήλου καταβάλλονται από την υπηρεσία υποδοχής.
- 8...9. Απαγορεύεται η απόσπαση υπαλλήλου που έχει επιλεγεί ως προϊστάμενος οργανικής μονάδας, εάν προηγουμένως δεν έχει γίνει δεκτή αίτηση απαλλαγής του από τα εν λόγω καθήκοντα. Αν ο αποσπασμένος υπάλληλος επιλεγεί ως προϊστάμενος οργανικής μονάδας, παύει αυτοδικαίως η απόσπαση από την τοποθέτησή του ως προϊσταμένου.
- 10...11...12. Διατηρούνται σε ισχύ μόνο οι ειδικές διατάξεις που προβλέπεται ρητά ότι εξαιρούνται από το ΕΣΚ.

Άρθρο 48

Συνυπηρέτηση υπαλλήλων στην αλλοδαπή

Επιτρέπεται, ύστερα από αίτηση, η απόσπαση υπαλλήλου δημοσίων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, καθώς και Ν.Π.Ι.Δ., εφόσον ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση, όπως εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης για συνυπηρέτηση με υπάλληλο, σύζυγο ή συμβιούντα, κατά την έννοια του άρθρου 1 του Ν. 4356/2015, που υπηρετεί σε Υπηρεσία ή Αρχή Εξωτερικού. Η απόσπαση διενεργείται στην υπηρεσία που είναι τοποθετημένος ο/ή σύζυγος ή ο συμβιών ή σε άλλη υπηρεσία της ίδιας πόλης ή



περιοχής, για όσο διάστημα εξυπηρετείται η ανάγκη της συνυπηρέτησης, με κοινή απόφαση των οικείων Υπουργών, μετά από γνώμη του προϊστάμενου της οικείας διπλωματικής ή προξενικής αρχής, στην περίπτωση που η απόσπαση γίνεται σε αυτήν. Οι αποσπώμενοι, κατά τις διατάξεις του παρόντος, υπάλληλοι, λαμβάνουν αποκλειστικά τις αποδοχές εσωτερικού από το φορέα προέλευσης και δεν δικαιούνται επιδόματος υπηρεσίας αλλοδαπής.»

10. Στο άρθρο 16 παρ. 10 περ. α του ν. 4415/2016 «Ρυθμίσεις για την ελληνόγλωσση εκπαίδευση, τη διαπολιτισμική εκπαίδευση και άλλες διατάξεις» (Α'159), όπως ισχύει μετά το άρθρο 73 παρ. 5 του ν. 4485/2017 (Α'114), ορίζεται ότι:

«Άρθρο 16

Αποσπάσεις εκπαιδευτικών.

Προσδιορισμός υπηρεσιακών αναγκών

1...10 α) Εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, των οποίων οι σύζυγοι είναι είτε μόνιμοι υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών που υπηρετούν σε αρχή της εξωτερικής υπηρεσίας, είτε μόνιμοι υπάλληλοι άλλων Υπουργείων και δημόσιων υπηρεσιών, που υπηρετούν ή είναι διαπιστευμένοι σε αρχή της εξωτερικής υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών, είτε στρατιωτικοί ή μέλη των σωμάτων ασφαλείας, που υπηρετούν σε διαπιστευμένη ή μη αρχή του εξωτερικού επιτρέπεται να αποσπώνται με αίτησή τους για συνυπηρέτηση σε υπηρεσία του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων ή του Δημοσίου που βρίσκεται στο εξωτερικό στην ίδια πόλη με την αρχή που υπηρετεί ο ή η σύζυγος ή στην ίδια την αρχή ή σε αρχή που εδρεύει στην ίδια πόλη και για όσο χρονικό διάστημα διαρκεί η τοποθέτηση του/της συζύγου στο ίδιο μέρος. Η απόσπαση γίνεται με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και του συναρμόδιου Υπουργού, ύστερα από γνώμη του προϊσταμένου της οικείας διπλωματικής ή προξενικής αρχής αν η απόσπαση γίνεται σε αυτήν.»

11. Στο άρθρο 18 παρ. 13 περ. α του ν. 4027/2011 «Ελληνόγλωσση εκπαίδευση στο εξωτερικό και άλλες διατάξεις» (Α'233), όπως ισχύει μετά το άρθρο 8 παρ. 7 του ν. 4076/2012 (Α'159), ορίζονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο 18

Αποσπάσεις εκπαιδευτικών

Προσδιορισμός υπηρεσιακών αναγκών.

1...13 α) Εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, των οποίων οι σύζυγοι είναι είτε μόνιμοι υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών που υπηρετούν σε αρχή της εξωτερικής υπηρεσίας είτε μόνιμοι υπάλληλοι άλλων

Υπουργείων και δημόσιων υπηρεσιών, που υπηρετούν ή είναι διαπιστευμένοι σε αρχή της εξωτερικής υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών, επιτρέπεται να αποσπώνται, με αίτηση τους, για συνυπηρέτηση σε υπηρεσία του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων ή του Δημοσίου που βρίσκεται στο εξωτερικό στην ίδια πόλη με την αρχή που υπηρετεί ο ή η σύζυγος ή στην ίδια την αρχή ή σε αρχή που εδρεύει στην ίδια πόλη και για όσο χρονικό διάστημα διαρκεί η τοποθέτηση του συζύγου. Επίσης, για λόγους συνυπηρέτησης μπορούν να αποσπώνται στο εξωτερικό, στην ίδια περιοχή που υπηρετεί ο ή η σύζυγος στρατιωτικού, που υπηρετεί σε μη διαπιστευμένη αρχή του εξωτερικού, μετά από εισήγηση του προϊσταμένου της οικείας αρχής..

Η απόσπαση γίνεται με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και του συναρμόδιου Υπουργού ύστερα από γνώμη του προϊσταμένου της οικείας διπλωματικής ή προξενικής αρχής στην περίπτωση που η απόσπαση γίνεται σε αυτήν.»

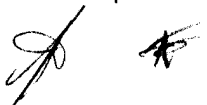
Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα Υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

12. Σύμφωνα με τις ειδικές διατάξεις του άρθρου 48 του ν. 4440/2016, η απόσπαση των σε αυτές αναφερομένων υπαλλήλων λόγω συνυπηρέτησης με υπάλληλο, σύζυγο ή συμβιούντα, ο οποίος υπηρετεί σε Υπηρεσία ή Αρχή του Εξωτερικού, διενεργείται με κοινή απόφαση των οικείων Υπουργών και, για την περίπτωση που η απόσπαση γίνεται σε διπλωματική ή προξενική αρχή, μετά από γνώμη του προϊσταμένου της, λαμβάνουν δε αποκλειστικά και μόνο τις αποδοχές εσωτερικού χωρίς το επίδομα υπηρεσίας αλλοδαπής.

13. Επίσης, από τις γενικές διατάξεις του άρθρου 12 του ίδιου νόμου, προκύπτει, μεταξύ άλλων, ότι ο χρόνος απόσπασης λογίζεται για κάθε συνέπεια ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στη θέση όπου ανήκει οργανικά, από την οποία απομακρύνεται προσωρινά, με τις ειδικότερα τασσόμενες στο νόμο δεσμεύσεις και περιορισμούς στην περίπτωση κατά την οποία η απόσπαση αφορά σε υπάλληλο που έχει επιλεγεί ως προϊστάμενος οργανικής μονάδας.

14. Επομένως, η απόσπαση του υπαλλήλου από τη θέση του και η ανάθεση σε αυτόν της εκτέλεσης άλλης υπηρεσίας, άσχετης προς τα καθήκοντα της θέσης αυτής



έχει προσωρινό χαρακτήρα, ώστε να μην αποξενώνεται για μεγάλο χρονικό διάστημα από τα κύρια καθήκοντα, ενώ, παράλληλα, διατηρεί ακέραια τα συνταξιοδοτικά του δικαιώματα στο φορέα από τον οποίο προέρχεται, τη θέση του στην επετηρίδα και όλα τα δικαιώματα που έχει αποκτήσει, λόγω προϋπηρεσίας, ή είναι συναφή προς τη θέση του και το βαθμό του (ΣτΕ 3244/2008, 3119/2005, 4760/1997, Ολ.ΑΠ 13/2003, ΔΕΑ 1006/2004, «Ερμηνεία Υπαλληλικού Κώδικα – Ερμ. ΥΚ» Α.Ι.Τάχου – Ι.Λ. Συμεωνίδη, γ' έκδοση, σελ. 895-896, 904). Εξαιτίας, μάλιστα, της διατήρησης του οργανικού δεσμού του υπαλλήλου με την εν λόγω θέση, αφενός μεν αυτή παραμένει κατειλημμένη και δεν μπορεί να πληρωθεί με την τοποθέτηση ή μετάθεση σε αυτήν άλλου υπαλλήλου, αφετέρου δε η απόσπαση επιτρέπεται να γίνει ανεξάρτητα από το εάν υπάρχει ή όχι κενή θέση στην υπηρεσία στην οποία αποσπάται ο υπάλληλος (ΣτΕ 4760/1997).

15. Περαιτέρω, η αρμοδιότητα διακρίνεται σε αποκλειστική, αν προβλέπεται από τις σχετικές διατάξεις ότι ο φορέας της είναι ένα (ορισμένο) όργανο και σε συλλογική ή κοινή ή παράλληλη ή συντρέχουσα, εφόσον προβλέπεται ότι ο φορέας της απαρτίζεται και από άλλο όργανο, δηλαδή συγκροτείται από περισσότερα αυτοτελή διοικητικά όργανα, τα οποία, όταν την ασκούν ταυτόχρονα, τότε θεωρούνται ως συναρμόδια («Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου» Επ.Π.Σπηλιωτόπουλου, ενδέκατη έκδοση, σελ. 153, «Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο» Α.Ι. Τάχου, 9^η έκδοση, σελ. 465-466).

16. Με τα δεδομένα αυτά, στην κρινόμενη περίπτωση, η εξέταση της αίτησης απόσπασης υπαλλήλου δημόσιας υπηρεσίας, ν.π.δ.δ. και ο.τ.α. α' και β' βαθμού για συνυπηρέτηση με αξιωματικό σύζυγο ή συμβιούντα, ο οποίος υπηρετεί σε διακλαδική υπηρεσία του ΥΠ.ΕΘ.Α. στο εξωτερικό, με βάση τις ρυθμίσεις των παραπάνω διατάξεων του άρθρου 48 του ν. 4440/2016, συνάγεται ότι εμπίπτει στην αρμοδιότητα των οργάνων της Υπηρεσίας, στην οποία ανήκει η οργανική του θέση, καθόσον ουδεμία μεταβολή επέρχεται όσον αφορά την, κατά τα λοιπά, σχέση του με αυτήν, στην οποία (Υπηρεσία), άλλωστε, εξ αντικειμένου διατηρούνται τα στοιχεία του υπηρεσιακού του φακέλου, δεδομένου ότι ο φορέας προέλευσης παραμένει ο ίδιος.

17. Επισημαίνεται ότι, αν και η έκδοση της προβλεπόμενης στο νόμο κοινής απόφασης των οικείων Υπουργών συνεπάγεται την άνευ ετέρου σύμπραξή τους, καθώς και των υποκείμενων σε αυτούς Υπηρεσιών, χωρίς να τίθεται ευθέως στο νόμο ζήτημα πρόταξης ή πρωτοβουλίας κάποιου από αυτούς για την άσκηση της συναρμοδιότητας σύνταξης των κατά νόμο σχεδίων κ.υ.α. απόσπασης υπαλλήλων, εντούτοις, εφόσον η διαδικασία έκδοσης της τελικής κ.υ.α. αρχίζει από την υπηρεσία στην οποία ανήκει η οργανική θέση του αιτουμένου την απόσπαση υπαλλήλου, είναι

λογικό επακόλουθο από αυτή να συντάσσεται και το αρχικό σχέδιό της και να υπογράφεται από τον Προϊστάμενό της ή τον εποπτεύοντα τον συγκεκριμένο φορέα Υπουργό.

18. Εξυπακούεται ότι οι Υπηρεσίες του ΥΠ.ΕΘ.Α., κατά το μέρος που αφορά στις αρμοδιότητές τους, οφείλουν να ελέγχουν τη νομιμότητα του υποβαλλόμενου κατά τα προαναφερόμενα, σε αυτές σχεδίου κ.υ.α., πριν υπογραφεί από τον οικείο Υπουργό.

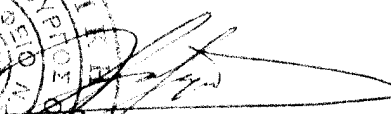
Απάντηση

19. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα, που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ'), γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ότι αρμόδια να εξετάσουν την αίτηση απόσπασης υπαλλήλου δημόσιας υπηρεσίας, ν.π.δ.δ. και ο.τ.α. α΄ και β΄ βαθμού για συνυπηρέτηση με αξιωματικό σύζυγο ή συμβιούντα, ο οποίος υπηρετεί σε διακλαδική υπηρεσία του ΥΠ.ΕΘ.Α. στο εξωτερικό, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις των διατάξεων του άρθρου 48 του ν. 4440/2016, όπως ισχύει, είναι τα όργανα της Υπηρεσίας στην οποία ανήκει η οργανική του θέση, ομοίως δε, για τη σύνταξη του σχεδίου της οικείας κ.υ.α απόσπασης του παραπάνω υπαλλήλου, η σχετική αρμοδιότητα ανήκει στην υπηρεσία όπου ανήκει η οργανική του θέση ή στην αρμόδια διεύθυνση της κεντρικής υπηρεσίας του εποπτεύοντος τον φορέα Υπουργείου.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 28 -12-2018

Ο Πρόεδρος του Τμήματος


Χρυσανθούλα Α. Αυγερινού

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Ο Εισηγητής


Νικόλαος Π. Δημητρακόπουλος

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.